



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: 625-08-89

29.03.2012 № 02-05-10/1052

На № _____

**Главные распорядители
средств федерального бюджета**

**Финансовые органы субъектов
Российской Федерации**

**Органы управления
государственными
внебюджетными фондами
Российской Федерации**

Одним из важнейших направлений бюджетной политики, определенных Посланием Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 29 июня 2011 г. "О бюджетной политике в 2012 - 2014 годах", является полномасштабное внедрение, начиная с 2012 года, программно-целевого принципа деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления.

Пунктом 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 10 марта 2011 г. № ВП-П13-8пр указано, что формирование федерального бюджета должно осуществляться на основе программно-целевого принципа начиная с бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

В рамках реализации указанных решений Министерством финансов Российской Федерации проводится работа по реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р (далее – Программа).

17 февраля 2012 года в Правительство Российской Федерации Минфином России внесен проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Проект), которым вносятся изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс),

предусматривающие переход к программно-целевому принципу составления и представления федерального бюджета.

Проектом предусмотрены положения, согласно которым, начиная с 2013 года, ведомственная структура расходов федерального бюджета будет представлять собой распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете по главным распорядителям бюджетных средств, целевым статьям (государственным программам и не включенным в них направлениям деятельности органов государственной власти), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Введение указанной нормы требует корректировки бюджетной классификации Российской Федерации в части включения в структуру кода классификации расходов бюджетов показателей, предназначенных для обособления мероприятий государственных программ (непрограммных мероприятий).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р утвержден перечень из 41 государственной программы Российской Федерации. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588, государственные программы включают в себя федеральные целевые программы и подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти.

Анализ проектов государственных программ Российской Федерации, поступивших на экспертизу в Минфин России выявил, что число подпрограмм и федеральных целевых программ в одной государственной программе варьируется от 2 до 11, в то время как число основных мероприятий в одной подпрограмме государственной программы составляет от 1 до 54.

Таким образом, для кодирования государственных программ, федеральных целевых программ и подпрограмм, а также ведомственных целевых программ и основных мероприятий требуется выделение как минимум шести разрядов в структуре кода классификации расходов бюджетов.

Действующими в 2012 году Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 180н, установлено, что код целевой статьи классификации расходов состоит из 7 знаков и составляет 8 - 14 разряды двадцатизначного кода классификации расходов:

разряды с 11 по 12 предназначены для кодировки программы соответствующей целевой статьи;

разряды с 13 по 14 - для кодировки подпрограммы, конкретизирующей (при необходимости) направления расходования средств в рамках программы.

В настоящее время на уровне целевых статей классификации расходов бюджетов, утвержденных в составе приложения 6 "Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2012 год" к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов", осуществляется обособление расходов федерального бюджета по направлениям деятельности главных распорядителей средств федерального бюджета в пределах подразделов классификации расходов, в том числе по следующим приоритетным направлениям:

объекты бюджетных инвестиций – получатель взноса в уставный капитал, объект капитального строительства (в рамках подпрограмм);

виды публичных нормативных обязательств и их источники (в рамках программ и подпрограмм целевых статей 505 0000, 509 0000, 514 0000);

виды техники, приобретаемой в рамках государственного оборонного заказа и государственной программы вооружений (целевая статья 705 0000);

мероприятия по организации и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитие города Сочи как горноклиматического курорта (целевая статья 550 0000, программы (подпрограммы) целевой статьи 100 0000).

Указанные позиции обособлены в связи с необходимостью проведения процедур государственного финансового контроля.

В силу того, что действующая структура кода целевой статьи (7 знаков) не позволяет обеспечить увязку "программной" составляющей и вышеупомянутых приоритетных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти (взносы в уставные капиталы и т.п.), возникает необходимость увеличения её разрядности, а также увеличения разрядности кода классификации расходов бюджетов в целом.

При этом указанное увеличение разрядности кода классификации расходов бюджетов в целом повлечет за собой:

увеличение разрядности кодов классификации доходов бюджетов и классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, а также соответствующее изменение их структуры;

внесение изменений в значительное количество нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составления отчетности об их исполнении;

необходимость доработки программного обеспечения, используемого при исполнении бюджетов.

По мнению Минфина России, наиболее приемлемым вариантом выхода из сложившейся ситуации является переход к буквенному кодированию разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, что позволит увеличить разрядность кода целевой статьи до 9 (девяти) знаков, сохранив при этом разрядность кода классификации расходов бюджетов.

Согласно положениям пункта 2 статьи 18 Кодекса определено, что установление структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации Российской Федерации, которые, в соответствии с Кодексом, являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляются Министерством финансов Российской Федерации.

Таким образом, введение буквенного кодирования разделов и подразделов будет осуществлено путем внесения изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, внесение изменений в Кодекс при этом не потребуется.

Для кодирования вышеуказанных показателей предполагается использовать буквенный код, состоящий из следующих букв русского алфавита: А, В, Д, И, К, Л, М, Н, П, Р, С, Т, У, Ф.

**Пример буквенного кодирования
разделов и подразделов классификации расходов бюджетов**

Таблица 1

2012 год (Указания № 180н)			2013 год (проект)	
Код		Наименование	Код	
01	00	Общегосударственные вопросы	<u>А</u>	
01	06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	<u>А</u>	<u>Л</u>
04	00	Национальная экономика	<u>И</u>	
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	<u>И</u>	<u>Т</u>
14	00	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	<u>Ф</u>	
14	03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	<u>Ф</u>	<u>Д</u>

При этом код классификации расходов бюджетов будет иметь следующую структуру:

Таблица 2

1			2														3		
Главный распорядитель бюджетных средств			Раздел	Подраздел	Целевая статья									Вид расходов			Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов		
					Государственная программа/непро граммная часть	Подпрограмма /непрограммная часть	Основное мероприятие	Мероприятие			Группа	Подгруппа	Элемент						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти предполагается обособить в рамках 6 и 7 разрядов кода классификации расходов кодом "99".

Предлагаемый подход к формированию структуры кода классификации расходов бюджетов и его кодированию:

приведет к высвобождению в структуре кода двух разрядов (которые будут использованы при включении "программной" составляющей в код целевой статьи) и как следствие, позволит оставить его разрядность неизменной.

не потребует существенной корректировки нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составления отчетности об их исполнении, за исключением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год, в рамках которых будет установлена "программная" структура кода классификации расходов.

Кроме того, Минфином России предполагается (в рамках Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год) установить норму, согласно которой, структура кода целевой статьи бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) будет определяться финансовым органом соответствующего уровня самостоятельно, исходя из принятия решения о переходе к программной структуре расходов бюджета и (или) структуры государственных программ субъектов Российской Федерации (муниципальных программ).

Принимая во внимание важность вопроса корректировки бюджетной классификации, Минфин России просит рассмотреть предлагаемые изменения и представить замечания и предложения в адрес Департамента бюджетной политики и методологии Минфина России в срок до 7 апреля 2012 года.



А.М. Лавров

Приложение № 1
к письму Минфина России
от 29.03.2012.
№ 02-05-10/052

**Сопоставительная таблица
кодов разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов**

2012 год (Указания № 180н)			2013 год (проект)	
Код	Наименование		Код	
01	00	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	А	-
01	01	Функционирование Президента Российской Федерации	А	А
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	А	В
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	А	Д
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	А	И
01	05	Судебная система	А	К
01	06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	А	Л
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	А	М
01	08	Международные отношения и международное сотрудничество	А	Н
01	09	Государственный материальный резерв	А	П
01	10	Фундаментальные исследования	А	Р
01	11	Резервные фонды	А	С
01	12	Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	А	Т
01	13	Другие общегосударственные вопросы	А	У
02	00	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	В	-
02	01	Вооруженные Силы Российской Федерации	В	А
02	02	Модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации и воинских формирований	В	В
02	03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	В	Д
02	04	Мобилизационная подготовка экономики	В	И
02	05	Подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности	В	К
02	06	Ядерно-оружейный комплекс	В	Л
02	07	Реализация международных обязательств в сфере военно-технического сотрудничества	В	М
02	08	Прикладные научные исследования в области национальной обороны	В	Н
02	09	Другие вопросы в области национальной обороны	В	П
03	00	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Д	-
03	01	Органы прокуратуры	Д	А
03	02	Органы внутренних дел	Д	В
03	03	Внутренние войска	Д	Д
03	04	Органы юстиции	Д	И
03	05	Система исполнения наказаний	Д	К

03	06	Органы безопасности	Д	Л
03	07	Органы пограничной службы	Д	М
03	08	Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	Д	Н
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	Д	П
03	10	Обеспечение пожарной безопасности	Д	Р
03	11	Миграционная политика	Д	С
03	12	Модернизация внутренних войск, спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, а также правоохранительных и иных органов	Д	Т
03	13	Прикладные научные исследования в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	Д	У
03	14	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	Д	Ф
04	00	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	И	-
04	01	Общэкономические вопросы	И	А
04	02	Топливо-энергетический комплекс	И	В
04	03	Исследование и использование космического пространства	И	Д
04	04	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	И	И
04	05	Сельское хозяйство и рыболовство	И	К
04	06	Водное хозяйство	И	Л
04	07	Лесное хозяйство	И	М
04	08	Транспорт	И	Н
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	И	П
04	10	Связь и информатика	И	Р
04	11	Прикладные научные исследования в области национальной экономики	И	С
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	И	Т
05	00	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	К	-
05	01	Жилищное хозяйство	К	А
05	02	Коммунальное хозяйство	К	В
05	03	Благоустройство	К	Д
05	04	Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства	К	И
05	05	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	К	К
06	00	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	Л	-
06	01	Экологический контроль	Л	А
06	02	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	Л	В
06	03	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	Л	Д
06	04	Прикладные научные исследования в области охраны окружающей среды	Л	И
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	Л	К
07	00	ОБРАЗОВАНИЕ	М	-
07	01	Дошкольное образование	М	А
07	02	Общее образование	М	В
07	03	Начальное профессиональное образование	М	Д
07	04	Среднее профессиональное образование	М	И
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	М	К
07	06	Высшее и послевузовское профессиональное образование	М	Л
07	07	Молодежная политика и оздоровление детей	М	М
07	08	Прикладные научные исследования в области образования	М	Н

07	09	Другие вопросы в области образования	М	П
08	00	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	Н	-
08	01	Культура	Н	А
08	02	Кинематография	Н	В
08	03	Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	Н	Д
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	Н	И
09	00	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	П	-
09	01	Стационарная медицинская помощь	П	А
09	02	Амбулаторная помощь	П	В
09	03	Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	П	Д
09	04	Скорая медицинская помощь	П	И
09	05	Санаторно-оздоровительная помощь	П	К
09	06	Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	П	Л
09	07	Санитарно-эпидемиологическое благополучие	П	М
09	08	Прикладные научные исследования в области здравоохранения	П	Н
09	09	Другие вопросы в области здравоохранения	П	П
10	00	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	Р	-
10	01	Пенсионное обеспечение	Р	А
10	02	Социальное обслуживание населения	Р	В
10	03	Социальное обеспечение населения	Р	Д
10	04	Охрана семьи и детства	Р	И
10	05	Прикладные научные исследования в области социальной политики	Р	К
10	06	Другие вопросы в области социальной политики	Р	Л
11	00	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	С	-
11	01	Физическая культура	С	А
11	02	Массовый спорт	С	В
11	03	Спорт высших достижений	С	Д
11	04	Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	С	И
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	С	К
12	00	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	Т	-
12	01	Телевидение и радиовещание	Т	А
12	02	Периодическая печать и издательства	Т	В
12	03	Прикладные научные исследования в области средств массовой информации	Т	Д
12	04	Другие вопросы в области средств массовой информации	Т	И
13	00	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	У	-
13	01	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	У	А
13	02	Обслуживание государственного внешнего долга	У	В
14	00	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	Ф	-
14	01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	Ф	А
14	02	Иные дотации	Ф	В
14	03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	Ф	Д

Приложение № 2,
к письму Минфина России
от 29.03.2012
№ 02-05-10/052

Примеры кодирования мероприятий государственных программ

1) Государственная программа «Развитие образования» (02), подпрограмма «Повышение доступности и качества образования» (01).

1				2														3			
Главный распорядитель бюджетных средств				Раздел	Подраздел	Целевая статья								Вид расходов			Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов				
						Гос. Программа/ непрограммная часть	Подпрограмма гос. программы/ непрограммная часть	Основное мероприятие	Мероприятие	Группа	Подгруппа	Элемент									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20		
0	7	4	М	В	0	2	0	1	1	1	0	0	7	2	4	4	3	4	0		
Министерство образования и науки Российской Федерации				Общее образование		Развитие образования	Повышение доступности и качества образования		Обеспечение доступности и качества реализации государственных услуг дошкольного образования		Мероприятие, предусмотренное программой на соответствующий финансовый год (2013)			Прочая закупка товаров, работ, услуг			Увеличение стоимости материальных запасов				

2) Государственная программа «Социальная поддержка граждан» (03),
подпрограмма «Развитие системы мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» (01).

1				2												3				
Главный распорядитель бюджетных средств				Раздел	Подраздел	Целевая статья						Вид расходов			Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов					
						Гос. Программа/ непрограммная часть	Подпрограмма гос. программы/ непрограммная часть	Основное мероприятие	Мероприятие	Группа	Подгруппа	Элемент								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
1	5	0	Р	Д	0	3	0	1	1	1	0	0	7	3	1	3	2	6	2	
Федеральная служба по труду и занятости				Социальная политика		Социальная поддержка граждан		Развитие мер социальной поддержки граждан		Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"		Компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий		Пособия и компенсации по публичным нормативным обязательствам			Увеличение стоимости материальных запасов			

**3) Государственная программа
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (35),
ФЦП «Юг России 2008-2013 годы» (02).**

1			2														3		
Главный распорядитель бюджетных средств	4	3	5	Раздел	Подраздел	Целевая статья								Вид расходов			Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов		
						Гос. Программа/ непрограммная часть	Подпрограмма гос. программы/ непрограммная часть	Основное мероприятие	Мероприятие	Группа	Подгруппа	Элемент							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
0	2	2	И	В	3	5	0	2	0	0	0	0	1	4	5	0	5	3	0
Министерство энергетики Российской Федерации	Национальная экономика		Топливо-энергетический комплекс		Развитие Северо- Кавказского федерального округа	ФЦП «Юг России (2008-2013 годы)»	-	(подпрограммы ФЦП отсутствуют)	Взнос в уставный капитал открытого акционерного общества "Федеральная гидроэнергующая компания", г. Красноярск	Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале								